

美作監査第88号

令和3年1月28日

美作市長	萩原誠司殿
美作市議会議長	岡本泰介殿
美作市教育委員会教育長	福田昌弘殿
美作市選挙管理委員会委員長	福井良弘殿
美作市農業委員会会長	山本正人殿

美作市監査委員	東内義典
美作市監査委員	山本雅彦

#### 令和2年度定期監査結果報告について

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第4項の規定に基づく監査を行ったので、その結果を同条第9項の規定により報告するとともに、同条第10項の規定により意見を提出します。



令和 2 年度  
定期監査結果報告書

美作市監査委員



## 目 次

### 定期監査結果報告

第1	基準に準拠している旨	1
第2	監査の種類	1
第3	監査の対象	1
第4	監査の着眼点	1
第5	監査の主な実施内容	1
第6	監査の実施場所及び日程	2
第7	監査の結果	3
第8	参考資料	5



## 第1 基準に準拠している旨

監査委員は、美作市監査基準（令和2年美作市監査委員告示第1号）に準拠して監査を行った。

## 第2 監査の種類

定期監査（地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第199条第4項）

## 第3 監査の対象

総務部	秘書課、管財課、危機管理課
企画振興部	営業課、スポーツ振興課
市民部	市民課
保健福祉部	社会福祉課、大原病院、作東診療所、作東老人保健施設
経済部	農業振興課（農業委員会）
建設部	都市住宅課、建設課
環境部	上水道課、下水道課、環境課
議会	議会事務局
教育委員会	教育総務課、学校教育課
保育園	大原保育園、大吉保育園、江見保育園
幼稚園	土居幼稚園
小学校	大原小学校、東栗倉小学校、江見小学校、土居小学校
中学校	作東中学校、大原中学校
給食センター	作東給食センター、英北給食センター
図書館	大原図書館、東栗倉図書館、作東図書館
総合支所	勝田総合支所（教育分室）、英田総合支所（教育分室）

## 第4 監査の着眼点

有効性、効率性、経済性に注目し監査した。

## 第5 監査の主な実施内容

監査対象について、各所管に対して提出を求めた関係資料及び帳簿等を基に実査、立会、確認、証憑突合、帳簿突合、質問、観察、閲覧等の手法により監査を行った。また、物品の管理については、実査、帳簿突合を行った。なお、実地監査の対象以外の部署等については、書面による監査を行った。

## 第6 監査の実施場所及び日程

令和2年10月26日から同年11月13日までの間、次のとおり実施した。

監査実施日	監査対象	実施場所
10月26日(月)	大原病院	大原病院
	上水道課	水道事業所
	下水道課	下水道事業所
10月27日(火)	大吉保育園	大吉保育園
	大原図書館	大原総合支所
	東栗倉小学校	東栗倉小学校
	東栗倉図書館	東栗倉図書館
10月28日(水)	市民課	市役所本庁舎
	議会事務局	〃
	営業課	〃
	スポーツ振興課	〃
10月30日(金)	大原小学校	大原小学校
	作東中学校	作東中学校
	作東図書館	作東総合支所
11月4日(水)	大原保育園	大原保育園
	大原中学校	大原中学校
	英北給食センター	英北給食センター
11月5日(木)	江見小学校	江見小学校
	土居小学校	土居小学校
	土居幼稚園	土居幼稚園
11月6日(金)	作東診療所・作東老人保健施設	作東老人保健施設
	江見保育園	江見保育園
	作東給食センター	作東給食センター
11月9日(月)	社会福祉課	美作保健センター
	教育総務課・学校教育課	作東総合支所
11月10日(火)	建設課	市役所本庁舎
	都市住宅課	〃
	農業振興課(農業委員会含む)	〃

監 査 実 施 日	監 査 対 象	実 施 場 所
11月11日(水)	英田総合支所(教育分室含む)	英田総合支所
	環 境 課	美作クリーンセンター
	勝田総合支所(教育分室含む)	勝田総合支所
11月13日(金)	危 機 管 理 課	市役所本庁舎
	管 財 課	〃
	秘 書 課	〃

## 第7 監査の結果

事務事業の執行及び歳入歳出の執行については、監査した限りにおいておおむね適正な事務処理がなされていたが、次のとおり一部の事務処理に改善や検討を要する点が見受けられたので、それぞれ必要な措置を講じ適正な事務処理に努められたい。

なお、軽微な注意事項についてはその都度指摘し、改善及び検討を行うよう指導した。

また、当該監査結果に基づき、又は当該監査の結果を参考として措置を講じたときは、法第199条第14項の規定により、その旨を書面により監査委員に通知されたい。

### \* 改善や検討を要する点

#### (1) 滞納等について

毎年、各収納部局で新規滞納が発生し、累積額が膨らんできている。このままでは、予算執行に支障をきたすことが考えられることから、滞納の発生原因を分析し、滞納が長期化しないよう滞納整理に努めるとともに、未然防止策を検討されたい。

なお、過年度分の滞納整理状況では、収入未済が多く残存していたため、収入未済額の累積拡大を防止するために、現年度分に発生したものについては確実な収納につながるよう計画的な収納とあわせて、滞納初期段階での迅速な対応を行い、収入未済額を減少させていくよう努められたい。また、市役所内全部局の滞納額を取りまとめ、「滞納整理プロジェクトチーム(仮称)」を構成し、全庁的な滞納整理に取り組むとともに、不納欠損については、個々に債権の審査を行うなどにより適正な処理に努められたい。

## (2) 入札契約について

入札による契約において、追加工事が発生したため変更契約を締結しているものが散見された。当初の設計時に精度の高い設計をしていれば、追加工事をすることなく、結果的に金額も低廉で実施できた可能性があったと考えられるため、当初から十分な設計調査を行い、当初から追加工事を目論んだ入札が行われる可能性を排除するため、安易に追加工事を行うことのないようにされたい。

## (3) 随意契約について

地方公共団体における契約の締結は、一般競争入札が原則であり、随意契約は地方自治法施行令（昭和22年政令第16号。以下「法施行令」という。）第167条の2第1項の各号に該当する場合に限り、例外的に実施できるものである。

随意契約を行う場合には、更新時も含め複数の業者から見積りを徴すると共に、法施行令167条の2第1項第1号から第9号までの法的根拠と随意契約理由や業者選定理由を具体的に明確にしなければならない。この中で、第5号適用要件の「緊急の必要」とは、災害時や故障等において、その復旧を緊急に行わなければ市民生活等に重大な影響が生じるおそれがある場合であり、単に事務執行の遅れが原因の場合は該当しないものである。随意契約理由について誤った拡大解釈を行わないよう十分に注意されたい。

なお、単独随意契約の場合には、特定の業者を選定した理由について伺書に明確に記載されたい。

## (4) 公園内設置等の噴水の管理について

作東バレンタインパーク敷地内及び美作市総合運動公園敷地内等に噴水が設置してあるが、いずれも水が流れていない状態であり、噴水周辺のタイルには亀裂や破損が生じている。噴水を撤去するのか整備するのか、いずれの方針なのかを早急に検討されたい。

## (5) 給食センターの環境整備について

市内3つの給食センター（美作給食センター、英北給食センター、作東給食センター）については、老朽化が著しく、故障した調理機器については応急的な修繕で対応が行われている。また、調理員においては、最小限の人数で業務にあたっている状況であり、いずれも抜本的な改善が必要である。

将来的に給食センターの統廃合も視野に入れ、職員が働きやすい環境を整備していくことを検討されたい。

## 第8 参考資料

### 保 育 園

#### 1 在職教職員数の状況（令和2年9月30日現在）

（単位：人）

職名 園名	園長	正職員				会計年度任用職員							合計
		保育士	栄養士	調理員	計	保育士	栄養士	調理員	支援員	事務員	支援員（子育て）	計	
勝田ひまわり園	1	7	0	1	8	5	1	1	1	0	1	9	18
大原保育園	1	5	1	1	7	8	0	1	1	0	0	10	18
大吉保育園	1	3		1	4	3	0	1	1	0	0	5	10
美作北保育園	1(幼)	9	1	3	13	14	0	2	1	1	0	18	32
江見保育園	1	7	0	2	9	6	1	1	1	0	1	10	20
英田保育園	1(幼)	3	0	1	4	5	1	0	1	0	0	7	12
計	6	34	2	9	45	41	3	6	6	1	2	59	110

※（幼）は幼稚園長を兼務。

※大原保育園と大吉保育園の栄養士は兼務であり、在職教職員数は大原保育園で計上。

※代替保育士は勤務不定期のため、在職教職員数に含めていない。

#### 2 園児の収容状況（令和2年4月1日現在）

（単位：人・％）

園名	定員	入園児数							入園率	令和元年度園児数	増減
		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	計			
勝田ひまわり園	100	0	6	10	16	13	24	69	69.0	79	△10
大原保育園	90	3	7	9	12	15	18	64	71.1	64	0
大吉保育園	45	/	2	5	6	4	6	23	51.1	23	0
美作北保育園	150	0	30	33	52	51	49	215	143.3	203	12
江見保育園	130	1	9	13	20	19	26	88	67.7	94	△6
英田保育園	45	/	6	9	10	7	10	42	93.3	47	△5
計	560	4	60	79	116	109	133	501	89.5	510	△9

### 3 収入支出事務について

#### 保育料徴収状況

現年分（令和2年9月30日現在）

（単位：円・％）

園名	調定額	収入済額	収入未済額	収納率
勝田ひまわり園	2,967,600	1,499,700	1,467,900	50.5
大原保育園	2,117,850	1,053,350	1,064,500	49.7
大吉保育園	1,037,900	497,000	540,900	47.9
美作北保育園	10,547,310	5,040,250	5,507,060	47.8
江見保育園	2,486,950	1,165,050	1,321,900	46.8
英田保育園	2,321,750	956,400	1,365,350	41.2
広域	0	0	0	—
計	21,479,360	10,211,750	11,267,610	47.5

※調定額については年間分である。

## 認定こども園

### 1 在職教職員数の状況 (令和2年9月30日現在)

(単位：人)

職名 園名		園長	正職員				会計年度任用職員							合計
			保育士	栄養士	調理員	計	保育士	栄養士	調理員	支援員	事務員	支援員(子育て)	計	
湯郷こども園	保育園部	1	6	0	1	7	15	1	2	1	1	1	21	29
	幼稚園部		6	0	0	6	4	0	0	0	0	0	4	10
計		1	12	0	1	13	19	1	2	1	1	1	25	39

※園長は保育園部で計上。

※幼稚園部の在職教職員数は3～5歳児担任を計上。

※代替保育講師は勤務不定期的のため、在職教職員数に含めていない。

### 2 園児の収容状況 (令和2年4月1日現在)

(単位：人・%)

園名		定員	入園児数							入園率	令和元年度園児数	増減
			0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	計			
湯郷こども園	保育園部	222	6	25	31	34	34	31	161	72.5	145	16
	幼稚園部	30	/	/	/	11	4	6	21	70.0	17	4
計		252	6	25	31	45	38	37	182	72.2	162	20

※平成30年度から幼稚園部で3歳児保育を開始。

### 3 収入支出事務について

保育料徴収状況

現年分 (令和2年9月30日現在)

(単位：円・%)

園名	調定額	収入済額	収入未済額	収納率
湯郷こども園 (保育園部)	11,927,450	5,558,150	6,369,300	46.6
計	11,927,450	5,558,150	6,369,300	46.6

※調定額については年間分である。

## 幼稚園

### 1 在職教職員数の状況（令和2年9月30日現在）

（単位：人）

職名 幼稚園名	園長	教諭		支援員	計
		正職員	会計年度 任用職員		
美作北	1（保）	5	0	0	6
土居	1（小）	2	1	1	5
英田	1（保）	2	1	1	5
計	3	9	2	2	16

※（保）は保育園長が兼務。

※（小）は小学校長が兼務。

※代替幼稚園講師は勤務不定期のため、在職教職員数に含めていない。

※東栗倉幼稚園は休園中。

### 2 園児の収容状況（令和2年4月1日現在）

（単位：人）

幼稚園名	入園児数				令和元年度 園児数	増減
	3歳児	4歳児	5歳児	計		
美作北		10	6	16	21	△5
土居	7	3	3	13	10	3
英田		2	4	6	6	0
計	7	15	13	35	37	△2

※平成30年度から土居幼稚園が3歳児保育を開始。

## 小 学 校

### 1 在職教職員数の状況 (令和2年9月30日現在)

(単位：人)

職名 小学校名	校 長	教 頭	教 諭	講 師	非常勤 講 師	養 護 教 諭	事務員	その他	計
勝 田	1	1	9	1	1	1	1	6	21
勝 田 東	1	1	3	0	1	1	1	6	14
大 原	1	1	13	1	1	1	1	7	26
東 栗 倉	1	1	3	1	1	1	1	3	12
美 作 第 一	1	1	13	3	1	1	1	12	33
美 作 北	1	2	19	3	1	1	2	8	37
江 見	1	1	9	1	3	1	1	6	23
土 居	1 (幼)	1	8	1	1	1	2	7	22
英 田	1	1	10	2	2	1	1	6	24
計	9	10	87	13	12	9	11	61	212

※ (幼) は幼稚園長を兼務。

※教頭、教諭、非常勤講師は兼務職員を含む。

2 児童数及びクラス数の状況（令和2年4月1日現在）

（単位：人、学級）

小学校		学年						特別支援	合計	令和 元年度	増減
		1	2	3	4	5	6				
勝 田	児童数	12	14	11	11	14	14	8	84	91	△ 7
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	8	0
勝田東	児童数	4	3	5	3	3	5	0	23	22	1
	学級数	1		1		1		0	3	3	0
大 原	児童数	22	25	24	17	25	30	14	157	170	△13
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	9	△ 1
東栗倉	児童数	5	2	0	6	8	10	0	31	34	△ 3
	学級数	1		0	1	1	1	0	4	5	△ 1
美作第一	児童数	28	33	26	37	36	30	22	212	219	△ 7
	学級数	1	1	1	1	1	1	3	9	10	△ 1
美作北	児童数	57	58	53	34	47	42	30	321	317	4
	学級数	2	2	2	1	2	2	5	16	15	1
江 見	児童数	17	21	23	15	19	29	11	135	139	△ 4
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	8	0
土 居	児童数	4	7	8	9	10	8	4	50	60	△10
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	8	0
英 田	児童数	10	7	18	9	11	18	15	88	86	2
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	9	△ 1
計	児童数	159	170	168	141	173	186	104	1,101	1,138	△37
	学級数	10	8	9	8	10	9	18	72	75	△ 3

※勝田東小学校は複式学級であるため、合計欄の学級数は1・3・5年生で計上。

※東栗倉小学校は1・2年生が複式学級であるため、合計欄の学級数は1年生で計上。

## 中 学 校

### 1 在職教職員数の状況（令和2年9月30日現在）

（単位：人）

中学校名	職名								
	校長	教頭	教諭	講師	非常勤講師	養護教諭	事務員	その他	計
勝田	1	1	7	0	4	1	1	6	21
大原	1	1	9	1	4	1	1	5	23
美作	1	1	20	3	1	1	2	8	37
作東	1	2	10	2	5	1	1	5	27
英田	1	1	8	1	4	1	1	6	23
計	5	6	54	7	18	5	6	30	131

※教頭、教諭、非常勤講師は兼務職員を含む。

### 2 生徒数及びクラス数の状況（令和2年4月1日現在）

（単位：人、学級）

中学校	学年	1	2	3	特別支援	計	令和元年度	増減
		勝田	生徒数	18	12	16	1	47
	学級数	1	1	1	1	4	5	△ 1
大原	生徒数	40	43	29	7	119	110	9
	学級数	2	2	1	2	7	6	1
美作	生徒数	91	87	79	23	280	264	16
	学級数	3	3	3	4	13	12	1
作東	生徒数	36	32	50	13	131	127	4
	学級数	1	1	2	2	6	6	0
英田	生徒数	9	15	25	4	53	61	△ 8
	学級数	1	1	1	1	4	5	△ 1
計	生徒数	194	189	199	48	630	614	16
	学級数	8	8	8	10	34	34	0

## 給食センター

### 1 在職員数の状況 (令和2年9月30日現在)

(単位：人)

施設名 \ 職名	施設長 (センター長)	栄養士		調理員		運転員		計
		職員	委託等	職員	委託等	職員	委託等	
美作給食センター	1	1	0	0	17	0	4	23
英北給食センター	1	1	0	6	0	0	4	12
作東給食センター	1	1	0	6	0	1	0	9
計	3	3	0	12	17	1	8	44

※平成28年8月より美作給食センターの洗浄、調理、配送、返却に関して業務委託を行っている。

※臨時（スポット）の調理員については在職員数に含めていない。

※栄養士の所属内訳は下表のとおり。

※勝田給食センターは令和2年4月1日で廃止。

#### 栄養士の所属内訳

所属校	兼務校	兼務施設
美作第一小学校	勝田小学校	美作給食センター
	勝田東小学校	
	勝田中学校	
	美作北小学校	
	英田小学校	
	美作中学校	
	英田中学校	
大原小学校	東栗倉小学校	英北給食センター
	大原中学校	
江見小学校	土居小学校	作東給食センター
	作東中学校	

2 給食実施状況（令和2年9月30日現在）

施設名	調理員数 (人)	給食延べ回数 (回)	対象者数 (人)	延べ食数 (食)	調理員 一人あたり 平均数(食)
美作給食センター	17	777	1,269	108,155	6,362
英北給食センター	6	347	363	31,023	5,171
作東給食センター	6	351	388	33,737	5,623
計	29	1,475	2,020	172,915	5,963

## 図書館

### 1 在職職員数等の状況 (令和2年9月30日現在)

館名	職員数 (人)	開館日数 (日)	蔵書数 (冊)	入館者数 (人)	貸出冊数(冊)		予約冊数 (冊)
					一般	学校	
勝田図書館		135	4,947	383	1,098	18	22
大原図書館		136	4,308	692	2,521	23	113
東栗倉図書館	1	130	13,081	1,414	3,303	527	819
中央図書館	6	136	41,520	6,453	18,733	1,747	2,549
作東図書館	5	136	53,725	4,336	12,23	2,212	1,273
英田図書館	2	136	35,729	2,728	7,999	1,294	1,405
計	14	809	153,310	16,006	45,890	5,821	6,181

※勝田図書館と大原図書館は、司書が常時在中していないため不在の場合は総合支所職員が対応。

※各図書館の司書は学校司書や他図書館を兼務。

※中央図書館の予約冊数は、インターネットによる予約を含む。

### 2 出張図書館の状況 (令和2年9月30日現在)

出張地区	実施回数	来館者数(人)	利用者数(人)	貸出冊数(冊)
梶並	5	39	29	148
大野	4	38	25	83
檜原	6	104	9	599
土居	3	33	4	142
江見	1	29	1	100
大吉	1	23	1	100
上山	2	33	2	119
北山	2	29	6	15
朽木	2	8	1	7
福本	1	5	1	27
真加部～古町～東青野	1	15	10	40
栄町～江見	1	19	11	46
計	29	375	100	1,426

※令和2年3月1日から移動図書館の運用を開始している。

