

認可地縁団体の規約（例）と作成上の留意事項

この規約は、一般的な例を示したものです。規約作成にあたり規約（例）及び留意点を参考としながら、それぞれの地縁団体の実情にあった定めをすることが必要です。

必須事項

規約には、次の事項が必ず規定されていなければなりません。

- ①目的 ②名称 ③区域 ④主たる事務所の所在地 ⑤構成員の資格に関する事項 ⑥代表者に関する事項 ⑦会議に関する事項 ⑧資産に関する事項（地方自治法第260条の2第3項）

認可地縁団体の規約として地方自治法に規定があるものについては、説明に根拠条項等を記載します。説明中の「法」とは、地方自治法を指します。

※この規約（例）は、認可地縁団体として認可申請される場合のものであります。

●●自治会（町内会）規約（会則）

規約の名称には、法律上の制限はありません。このため、自治会（町内会）名に「会則」「規程」等でも差し支えありません。

第1章 総則

（目的）

第1条 本会は、以下に掲げるような地域的な共同活動を行うことにより、良好な地域社会の維持及び形成に資することを目的とする。

- (1) 回覧板の回付等区域内の住民相互の連絡
- (2) 美化・清掃等区域内の環境の整備
- (3) 集会施設の維持管理
- (4) ●●●●●●●●●●●●●●●●●●
- (5) ●●●●●●●●●●●●●●●●●●

- ① 法第260条の2第2項第1号「その区域の住民相互の連絡、環境の整備、集会施設の維持管理等良好な地域社会の維持及び形成に資する地域的な行動活動を行うこと」が目的である旨の記載が必要です。
- ② スポーツや芸術などの特定の活動のみを目的とするような記載は認められません。
- ③ この目的の範囲内において団体は権利義務を有することとなるので、活動内容をできるだけ具体的に記載してください。

(名称)

第2条 本会は、●●●会と称する。

- ① 地方自治法上では名称についての制限はありません。字名など地域の区画を表す名称、団地名など日常的に使われている名称などを用いることが一般的です。

(区域)

第3条 本会の区域は、美作市△△×番地から××番地までの区域とする。

- ① 団体の区域は住民にとって客観的に明らかなものとして定められる必要があり、町又は字及び地番又は住居表示により表示されることが最も望ましいです。
- ② 河川や道路等による区域の表示も他の住民にとって当該団体の区域が客観的に一義的なものとして認識できるものであれば可能です。

(主たる事務所)

第4条 本会の主たる事務所は、岡山県美作市△△×番地に置く。

- ① 「主たる事務所」とは、1つの団体につき1箇所設ける事務所のことで、その所在地が当該団体の住所となります。
- ② 主たる事務所の所在地については、「代表者の自宅に置く」「〇〇集会所に置く」とするのが一般的ですが、上記のように番地、家屋番地、住居表示により定めることも考えられます。
なお、代表者の自宅として規約に地番などで定める場合、代表者の変更があったときに規約改正とともに規約変更の認可申請を行う必要があります。

第2章 会員

(会員)

第5条 本会の会員は、第3条に定める区域に住所を有する個人とする。

- ① 法第260条の2第2項第3号「その区域に住所を有するすべての個人は、構成員となることができる」ことを規約に定める必要があり、年齢・性別・国籍等の条件を会員の資格とすることはできません。また、構成員を「世帯」とすることも認められません。
- ② 区域外の者は、会員にはなれません。
- ③ 区域内の法人や組合等は会員とはなれませんが、賛助会員とすることは可能です。この場合は、第2項として「本会の活動を賛助する法人及び団体は、賛助会員となることができる」と規定するのが適当です。ただし、賛助会員は、表決権等の団体の意思決定には関与できません。

(会費)

第6条 会員は、総会において別に定める会費を納入しなければならない。

- ① 会費は、会員や団体運営にとって重要事項であり、規約に金額を含めて定めるか、上記のように総会において別に定めることが考えられます。
なお、規約に金額を定める場合、実体に合わせて世帯ごとに一定額を納入するといった明記を要するほか、金額の増減をする必要が生じたときに規約改正とともに規約変更の認可申請を行う必要があります。
- ② 賛助会員を予定している場合は、第2項として「賛助会員は、総会において別に定める会費を納入しなければならない。」と規定することが適当です。

(入会)

第7条 第3条に定める区域に住所を有する個人で本会に入会しようとする者は、

●●に定める入会申込書を会長に提出しなければならない。

2 本会は、前項の入会申込があった場合には、正当な理由なくこれを拒んではならない。

- ① この規定は、新規の入会を希望する者の入会手続きを定めるものです。書式は、入会しようとする者の医師が明確に確認できるものである必要があります。なお、認可申請時点での構成員名簿に掲載されている会員については、手続きの整合性から現に入会しているものと解されます。
- ② 口頭による申し出を可能とする場合は、規約にその旨を定める必要があります。
- ③ 入会の申込を拒む「正当な理由」とは、その者の加入により、団体の目的や活動が著しい阻害されることが社会通念上明らかであると認められる場合等です。

(退会等)

第8条 会員が次の各号のいずれかに該当する場合には退会したものとす。

(1) 第3条に定める区域内に住所を有しなくなった場合

(2) 本人から別に定める退会届が会長に提出された場合

2 会員が死亡し、又は失踪宣告を受けたときは、その資格を喪失する。

- ① 退会手続きは、入会手続きと同様に退会希望者の意思が会として確認できるものとする必要があります。
- ② 本人の退会の意思について制約を課することはできません。
- ③ 長期の会費滞納等の義務違反に対して会員の資格停止等の資格を制限する規定は、厳格な要件を定め慎重な手続きの下に行うような取扱いとすることが必要と考えられます。

第3章 役員

(役員の種類別)

第9条 本会に、次の役員を置く。

- (1) 会長 1人
- (2) 副会長 ●人
- (3) その他の役員 ●人
- (4) 監事 ●人

- ① 法第260条の5の規定により代表者（会長）1人を必ず選出する必要があります。
- ② その他の役員は、「会計」「書記」等の具体的な名称で定めても差し支えありません。
- ③ 監事は、法第260条の11の規定により規約又は総会の決議で、1人又は複数名の監事を置くことができます。
- ④ 法律上代表権は代表者（会長）に帰属することによりますが、代表者（会長）1人に団体運営上の職務が集中して過度な負担を強いることにならないよう、副会長やその他の役員（会計、書記、理事、顧問、相談役、〇〇委員など）を設けるなどして、規模や活動に即した役割分担を行うことが適当です。

(役員を選任)

第10条 役員は、総会において、会員の中から選任する。

2 監事と会長、副会長及びその他の役員は、相互に兼ねることはできない。

- ① 役員を選任は、選挙、推薦、指名などの方法により総会において行うことが適当です。このほか、役員会で選出した後に総会で承認を得て選任することも考えられます。
- ② 監事が会長、副会長及びその他の役員を兼職することは、会務の執行を監査する職務上避けるべきです。

(役員職務)

第 11 条 会長は、本会を代表し、会務を総括する。

2 副会長は、会長を補佐し、会長に事故があるとき又は会長が欠けたときは、会長があらかじめ指名した順序によって、その職務を代行する。

3 監事は、次に掲げる業務を行う。

(1) 本会の会計及び資産の状況を監査すること。

(2) 会長、副会長及びその他の役員の業務執行の状況を監査すること。

(3) 会計及び資産の状況又は業務執行について不整の事実を発見したときは、これを総会に報告すること。

(4) 前号の報告をするため必要があると認めるときは、総会の招集を請求すること。

① 運営上の役員職務を理解してもらうためにも、具体的な職務の内容を明らかにしておくことが適当です。

② 法律上団体の代表権は代表者（会長）一人に帰属しますので、会長が事故等により代表権を行使しえなくなったときに備えて副会長が会長の職務を代行する旨を規定しておくことが望ましいです。

③ 監事の職務については法第 260 条の 12 に規定されています。

④ その他の役員についても、「会計は、本会の出納事務を処理し、会計事務に関する帳簿又は書類を管理する」「書記は、会務を記録する」などとして規定しておくことが望ましいです。

(役員任期等)

第 12 条 役員任期は、●年とする。ただし、再任を妨げない。

2 補欠により選任された役員任期は、前任者の残任期間とする。

3 役員は、辞任又は任期満了の後においても、後任者が就任するまでは、その職務を行わなければならない。

4 役員が次の事項に該当するに至ったときは、総会の議決を経て解任することができる。

(1) 職務の遂行に堪えない状況にあると認められるとき。

(2) 職務上の義務違反その他の役員としてふさわしくない行為があったとき。

① 役員任期に法律上の制限はありませんが、数ヶ月といった短い任期では事務執行上の一貫性確保の上から支障があり、あまりに長期にわたる任期でも弊害が生じると考えます。

② 役員解任の手続きを定める場合は、選任の手続きと同様の定めをする必要があります。

第4章 総会

(総会の種別)

第13条 本会の総会は、通常総会及び臨時総会の2種とする。

- ① 法第260条の13の規定により「認可地縁団体の代表者は少なくとも毎年1回、構成員の通常総会を開かなければならない」とされ、また、法第260条の14では「認可地縁団体の代表者は、必要があると認めるときは、いつでも臨時総会を招集することができる」と規定されています。このため、少なくとも毎年1回は総会を開催する必要があると認められる場合には臨時総会を開催することが求められます。

(総会の構成)

第14条 総会は、会員をもって構成する。

- ① 法第260条の13に「認可地縁団体の代表者は少なくとも毎年1回、構成員の通常総会を開かなければならない」とあるように、会員が総会の構成員となります。

(総会の権能)

第15条 総会は、この規約に定めるもののほか、本会の運営に関する重要な事項を議決する。

- ① 総会は、認可地縁団体の最高意思決定機関として、規約において代表者や役員に委任したもの以外のすべての事項について議決できることとなります。
なお、総会で議決すべき重要事項として、規約に定める役員の選任、規約の改正、解散、残余財産の処分のほか、事業計画の決定、事業報告の承認、予算の決定、決算の承認などがあげられます。

(総会の開催)

第 16 条 通常総会は、毎年度決算終了後●か月以内で開催する。

2 臨時総会は、次の各号のいずれかに該当する場合に開催する。

- (1) 会長が必要と認めるとき。
- (2) 全会員の5分の1以上から会議の目的たる事項を示して請求があったとき。
- (3) 第 11 条第3項第4号の規定により監事から開催の請求があったとき。

① 総会は、少なくとも毎年 1 回は総会を開催する必要があるが、法第 260 条の 4 の規定により、年度終了の時に財産目録を作成する必要があります。このため、事業報告及び決算を作成し承認を得るための通常総会を年度終了後すみやかに開催しなければならないこととなります。

※「3 か月以内」とされる団体が多いです。

② 法第 260 条の 14 の規定により、総構成員の 5 分の 1 以上から請求があれば、代表者（会長）は臨時総会を招集する必要があります。この 5 分の 1 の定数を規約において増減することは可能ですが、会員の総会招集を求める権利を奪うことのないよう留意する必要があります。

(総会の招集)

第 17 条 総会は、会長が招集する。

2 会長は、前条第2項第2号及び第3号の規定による請求があったときは、その請求のあった日から●日以内に臨時総会を招集しなければならない。

3 総会を招集するときは、会議の目的たる事項及びその内容並びに日時及び場所を示して、開会の日の●日前までに文書をもって通知しなければならない。

① 総会の招集は、代表者（会長）が行うこととなりますが、5 分の 1 以上からの請求があった場合も適切な期間内に招集する必要があります。

② 召集の方法は、法第 260 条の 15 の規定により、少なくとも 5 日前までに会議の目的を示し、規約に定める方法により通知を行うこととなります。また、法第 260 条の 17 の規定により、規約に定められている事項を除きあらかじめ通知を行った事項についてのみ議決ができることとされています。

(総会の議長)

第 18 条 総会の議長は、その総会において、出席した会員の中から選出する。

① 総会の議長は、必ず、出席した会員の中から選出する必要があります。

② 「総会の議長は、会長がこれに当たる」と定めることも可能ですが、会長に事故があるとき又は会長が欠けたときを想定し、第 11 条第 2 項のように、会長の職務を代行する役員（通常は副会長）について規定しておく必要があります。

(総会の定足数)

第 19 条 総会は、総会員の2分の1以上の出席がなければ、開会することができない。

- ① 総会の定足数については、最高意思決定機関としての位置づけから、会員の2分の1以上の出席とするのが適切と考えられます。

(総会の議決)

第 20 条 総会の議事は、この規約に定めるもののほか、出席した会員の過半数をもって決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。

- ① 議決に要する会員数については、特に重要な事項として規約に定めている事項を除き、出席した会員の過半数をもって決するとするのが適切と考えられます。

(会員の表決権)

第 21 条 会員は総会において、各々1箇の表決権を有する。

2 次の事項については、前項の規定にかかわらず、会員の表決権は、会員の所属する世帯の会員数分の1とする。

(1) ●●●●●●●●●●

(2) ××××××××

- ① 会員の表決権は、法第 260 条の 18「認可地縁団体の各構成員の表決権は平等とする」との規定により、各会員の表決権は平等として各々1 箇の表決権を有することになります。ただし、未成年（20 歳未満）の表決権の行使については、民法第 5 条の規定により法定代理人（通常は親権者）の同意を得て行われることになります。

- ② 従来の自治会、町内会等においては世帯単位で表決権を平等とする運営が行われてきました。そうしたことを勘案し、第 2 項の規定（特定事項について世帯の表決権を 1 票とすること）を設けることは可能ですが、各個人の表決権を奪うことはできないため、世帯の代表者 1 人に個人の表決権を委任することにより世帯の表決権を行使するという意味合いになります。

第 2 項に定める事項については、世帯単位で活動し、意思決定を行うことが沿革的にも実態的にも地域社会において是認され、そのことが合理的であると団体内で認められる事項に限られるのが一般的です。

したがって、規約変更、財産処分、解散の議決、代表者や監事の選任などに同項を適用することは、適当とは考えられません。

(総会の書面表決等)

第 22 条 止むを得ない理由のため総会に出席できない会員は、あらかじめ通知された事項について書面又は電磁的方法をもって表決し、又は他の会員を代理人として表決を委任することができる。

2 前項の場合における第 19 条及び第 20 条の規定の適用については、その会員は出席したものとみなす。

- ① 総会における表決権の行使は、会員自らが出席して行使するのが原則ですが、会員数がきわめて多数の場合にこの原則を徹底すると事実上総会の開催が困難となるので、この規定を置くことが適当です。
電磁的方法は、電子メールや専用ウェブサイト、アプリケーション等を利用した表決などで、出力して書面にすることが可能なものである必要があります。

(総会の議事録)

第 23 条 総会の議事については、次の事項を記載した議事録を作成しなければならない。

- (1) 日時及び場所
- (2) 会員の現在数及び出席者数（書面表決者及び表決委任者を含む）
- (3) 開催目的、審議事項及び議決事項
- (4) 議事の経過の概要及びその結果
- (5) 議事録署名人の選任に関する事項

2 議事録には、議長及びその会議において選任された議事録署名人 2 人以上が署名又は記名押印しなければならない。

- ① 会議が有効に成立し、有効に議決されたことを証明するために議事録を作成することが必要です。
- ② 議事録は、認可申請、告示事項変更届、規約変更認可申請等に必要となります。

第5章 役員会

(役員会の構成)

第24条 役員会は、監事を除く役員をもって構成する。

(役員会の権能)

第25条 役員会は、この規約で別に定めるもののほか、次の事項を議決する。

- (1) 総会に付議すべき事項
- (2) 総会の議決した事項の執行に関する事項
- (3) その他総会の議決を要しない会務の執行に関する事項

(役員会の招集等)

第26条 役員会は、会長が必要と認めるとき招集する。

- 2 会長は、役員の数分の1以上から会議の目的である事項を記載した書面をもって招集の請求があったときは、その請求があった日から●日以内に役員会を招集しなければならない。
- 3 役員会を招集するときは、会議の日時、場所、目的及び審議事項を記載した書面をもって、少なくとも●日前までに通知しなければならない。

(役員会の議長)

第27条 役員会の議長は、会長がこれに当たる。

(役員会の定足数等)

第28条 役員会には、第19条、第20条、第22条及び第23条の規定を準用する。この場合において、これらの規定中「総会」とあるのは「役員会」と、「会員」とあるのは「役員」と読み替えるものとする。

- ① 役員会について法律上の規定はありませんが、総会を頻繁に開催することは実際には極めて難しいことから、役員会を構成し、実務上の執行に関する事項等を役員会で決定することが適当です。
- ② 監事は、会務の執行を監査する職務上、具体的な会務の執行方針等を決定する役員会に参画しないことが適当です。

第6章 資産及び会計

(資産の構成)

第29条 本会の資産は、次の各号に掲げるものをもって構成する。

- (1) 別に定める財産目録記載の資産
- (2) 会費
- (3) 活動に伴う収入
- (4) 資産から生ずる果実
- (5) その他の収入

(資産の管理)

第30条 本会の資産は、会長が管理し、その方法は役員会の議決によりこれを定める。

(資産の処分)

第31条 本会の資産で第29条第1号に掲げるもののうち別に総会において定めるものを処分し、又は担保に供する場合には、総会において●分の●以上の議決を要する。

(経費の支弁)

第32条 本会の経費は、資産をもって支弁する。

- ① 認可地縁団体として法人格を取得する目的は、不動産等の資産を自治会(町内会)名義で保有することから、全ての資産の構成を明らかにしておく必要があります。資産の構成として、保有する具体的な動産、不動産及び金融資産を全て掲げることもできますが、上記のとおり「別に定める財産目録記載の資産」として定めておくほうが簡単であると考えられます。
また、不動産等の重要な固定資産の処分には総会の議決を要することとする必要があります。
※「4分の3以上の議決」が適当と考えられます。
- ② 資産管理は、役員会の定める方法により代表者(会長)が行うこととなりますが、経費の支弁(金銭の支払)に関する出納その他会計事務は、役員として設けた会計が行うことが一般的です。

(事業計画及び予算)

第 33 条 本会の事業計画及び予算は、会長が作成し、毎会計年度開始前に、総会の議決を経て定めなければならない。これを変更する場合も、同様とする。

2 前項の規定にかかわらず、年度開始後に予算が総会において議決されていない場合には、会長は総会において予算が議決される日までの間は、前年度の予算を基準として収入支出をすることができる。

(事業報告及び決算)

第 34 条 本会の事業報告及び決算は、会長が事業報告書、収支計算書、財産目録等として作成し、監事の監査を受け、毎会計年度終了後 3 月以内に総会の承認を受けなければならない。

① 認可地縁団体の重要事項として、事業計画及び予算は総会の議決を経るとともに、事業報告及び決算は総会の承認を受ける必要があります。

また、法第 260 条の 4 の規定により、年度終了時に財産目録を作成する必要があることから、事業報告及び決算も併せて総会で承認を得る必要があります。

② 事業計画及び予算の議決を年度開始前に行い、事業報告及び決算の承認を年度開始後に行うことになれば、続けて総会を 2 回開催する必要がありますが、第 33 条第 2 項のように定めておくことにより、年度開始前に総会を開催していなくても代表者（会長）の判断により収入支出が可能となります。この場合、年度開始後の通常総会において、事業計画及び予算、事業報告及び決算に関する議案を提出することになります。

(会計年度)

第 35 条 本会の会計年度は、毎年●月●日に始まり、●月●日に終わる。

① 会計年度の定め方に制限はありません。

一般的には、「4 月 1 日から翌年 3 月 31 日まで」「1 月 1 日からその年の 12 月 31 日まで」とする例が多いと思われます。

第7章 規約の変更及び解散

(規約の変更)

第36条 この規約は、総会において総会員の4分の3以上の議決を得、かつ、美作市長の認可を受けなければ変更することができない。

- ① 規約の変更は、法第260条の3「規約は、総構成員の四分之三以上の同意があるときに限り、変更することができる」との規定により、原則として総会員の4分の3以上の同意を得る必要があります。このため、第22条に定める書面表決や委任による議決権行使が少なからず求められることとなります。
- ② 法第260条の3第2項「規約の変更は、市町村長の認可を受けなければその効力を生じない」ため、市へ規約変更認可申請を行う必要があります。

(解散)

第37条 本会は、地方自治法第260条の20の規定より解散する。

2 総会の議決に基づいて解散する場合は、総会員の4分の3以上の承諾を得なければならない。

- ① 認可地縁団体が解散することとなる法律上の事由として、破産（第2項）、認可の解消（第3項）、総会の決議（第4項）及び構成員の欠乏（第5項）があります。
- ② 総会の決議による場合は、法第260条の21の規定により、原則として総会員の4分の3以上の承諾が必要となります。

(残余財産の処分)

第38条 本会の解散のときに有する残余財産は、総会において総会員の●分の●以上の議決を得て、本会と類似の目的を有する団体に寄付するものとする。

- ① 残余財産の処分は、法第260条の31「解散した認可地縁団体の財産は、規約で指定した者に帰属する」ことより、帰属権利者を指定することが適当と考えられます。
認可地縁団体の目的から、残余財産を営利法人へ寄付することは適当でないとともに、会員への分配（構成員全員を帰属者に指定）についても、その地域で従前より共同使用し、ものによっては何世代にもわたって受け継いだものを解散時の構成員だけで分配することは適当でないと考えられます。
- ② 当初から解散時の具体的な処分先を明らかにしておくことは困難であり、解散後に新たな認可地縁団体が生じることが考えられることから、「本会と類似の目的を有する団体」とすることが適当です。
なお、残余財産の処分は、解散議決と同様に認可地縁団体の重要事項として、総会員の4分の3以上の議決を経ることとして規定しておくことが望ましいです。

第8章 雑則

(備付け帳簿及び書類)

第39条 本会の主たる事務所には、規約、会員名簿、認可及び登記等に関する書類、総会及び役員会の議事録、収支に関する帳簿、財産目録等資産の状況を示す書類その他必要な帳簿及び書類を備えておかなければならない。

- ① 法第260条の4の規定により、事務所に財産目録及び構成員名簿を備え付けておく必要があります。規約、認可及び登記等に関する書類、総会及び役員会の議事録、収支に関する帳簿についても、会員として当然に知り得るものとして備え付けておくことが適当です。

(委任)

第40条 この規約の施行に関し必要な事項は、総会の議決を経て、●●が別に定める。

- ① 規約の施行に関し必要な事項として細則等を定めることがありますが、これを定める者として「会長が別に定める」又は「役員会が別に定める」と規定することができます。
- ② 委任することについて総会の議決を経る必要がありますが、個別事項の委任ごとに議決を経る必要はありません。

附 則

- 1 この規約は、市長の認可のあった日から施行する。(●年●月●日)
- 2 本会の設立初年度の事業計画及び予算は、第33条の規定にかかわらず、設立総会の定めるところによる。
- 3 本会の設立初年度の会計年度は、第35条の規定にかかわらず、設立認可のあった日から令和●年●月●日までとする。

- ① 認可地縁団体を設立しようとする際の総会においては、「認可地縁団体として法人格を取得することについて」「規約の改正について」「役員を選出について」を議案とすることになりますが、このうち規約は、市長の認可を受けて始めて効力が発生することから、施行日は認可日以降となり、あらかじめ記載しておくことが困難です。なお、「●年●月●日から施行する」とすることもできます。
- ② 設立初年度の事業年度や会計年度が変則となることが通常のため、表記のように定めておくことが適当です。