

美作監査第84号

平成28年3月31日

美 作 市 長

萩原誠司 殿

美作市議会議長

山本雅彦 殿

美作市教育委員会委員長

福島信夫 殿

美作市監査委員 窪田 功

同上 高田 修平

同上 松本 妙子

同上 安本 博則

平成27年度定期監査（第1次）結果報告について

地方自治法（昭和22年法律第67号）第199条第4項の規定に基づき、定期監査を実施したので、その結果を同条第9項の規定により報告します。



平成 27 年度  
定期監査結果報告書  
(第 1 次)

美作市監査委員



## 目 次

### 定期監査結果報告

1	監査の期日及び対象	1
2	監 査 の 範 囲	1
3	監査の主眼及び方法	1
4	監 査 の 結 果	2
5	参 考 資 料	7



## 1 監査の期日及び対象

平成 27 年 10 月 15 日から平成 27 年 10 月 28 日までの間、次のとおり実施し、その後追加調査等を行い、平成 28 年 3 月 31 日まで監査を行った。

監査の期日	監 査 対 象
平成 27 年 10 月 15 日	美作幼児園・美作北小学校
平成 27 年 10 月 16 日	英田図書館・美作北幼児園・中央図書館・美作中学校 美作給食センター・勝田給食センター
平成 27 年 10 月 19 日	英田幼児園・英田小学校・英田中学校
平成 27 年 10 月 20 日	勝田中学校・勝田ひまわり園・勝田小学校 勝田東小学校
平成 27 年 10 月 21 日	梶並小学校・大原図書館・東粟倉図書館・東粟倉幼稚園 東粟倉小学校
平成 27 年 10 月 23 日	大原小学校・大原保育園・英北給食センター 大原中学校・大吉保育園
平成 27 年 10 月 27 日	土居幼稚園・土居小学校・作東図書館・作東中学校 美作第一小学校
平成 27 年 10 月 28 日	江見小学校・江見保育園・作東給食センター

## 2 監査の範囲

平成 27 年度（平成 27 年 9 月末）における事務事業及び予算の執行状況

## 3 監査の主眼及び方法

監査は、予算の執行状況で、需用費、委託料、備品購入等について適性かつ効率的に執行されているか、事務事業が経済的、効率的に行われているかを主眼に置き、あらかじめ提出を求めた監査資料等に基づき、校長・園長・施設長等関係職員から

説明を受け、事務事業の実施状況及び予算の執行状況等を聴取するとともに、関係書類、諸帳簿等を調査するなどの方法により監査を実施した。

また、必要に応じて施設を視察し、管理運営状況等について監査を実施した。

なお、前回監査等で指摘した事項の処置及び改善状況についても監査を行った。

#### 4 監査の結果

事務事業の執行及び歳入歳出の執行については、おおむね適正な事務処理がなされているものと認められたが、一部に改善や検討を要する点が見受けられたので、それぞれ必要な措置を講じ適正な事務処理に努められたい。

特に目に付いた指摘事項及び意見・要望は以下に述べているとおりであるので、これらの指摘事項及び意見に関しては早急な改善及び検討を求める。

また、軽易な注意事項等についてはその都度指摘及び要望を行い、改善及び検討をするよう指導したので記述を省略する。

なお、これら指摘事項を見ると、地方自治法に位置付けられている教育委員会としての認識不足や機能発揮不足も認められるので、改善方取り組まれるよう望みたい。

おって他の模範として推奨すべき事項も2件あったので、参考にされたい。

#### 【 推奨事項 】

##### ①保育士等の幼児保育に対する心構えと姿勢について

市内の全幼稚園と保育園の監査を実施したところ、「家庭教育を補完させていただいている」とか、「親になった気持ちで、育て・しつけ・愛している」、「共稼ぎが増え、仕事で疲れて家庭でのしつけや向学心の育成が容易でないと思われるので、少しでも補うことができ、子どもたちが健やかに成長できたらと思い努力している」という心構えと姿勢により、みんなが力を合わせて幼児保育に努められていることが、それぞれの施設監査で把握することができた。

保育士等の充がままならぬ環境下だけに、あとは気力で補い、技術を取得しそれを共有化して不足していることを補う必要性を個々人は勿論、グループとしても



会得されたと見えて、大半の幼稚園と保育園においては講習会などで習ったことは丁寧な復命書を作成し、これを全員に供覧して情報の共有化の徹底が図られているほか、報告会等での報告を含めてその徹底にも努められ、仕事の効率化は勿論、保育技術の共有化と向上が図られている。

全国的なこととは言え、保育士等の不十分な処遇と配置不足については問題も多いところであるが、これらを克服されての献身的な努力と組織的な工夫により、幼児や保護者から信頼を寄せられていることは、推奨する。

なお国政レベルにおいても取り上げられようとしている課題であるが、本市においても、保育士や学童の支援員等子育て支援関係者の処遇改善と人材確保にも努力され、より一層充実した子育て支援対策の確立を図るとともに、魅力ある地域づくりに努めるよう求める。

## ②学校図書の取り組みについて

県立図書館の貸出制度を利用し、一部学校ではこの制度を活用して自助努力により読書への動機づけ努力をされている。

これは「美作市 まち・ひと・しごと 創生総合戦略」として力を入れることとした、『読書を身近に～「読み」「書き」「感じる」力の醸成』・『本大好き応援事業』を先取りしたすぐれた取り組みと認め、推奨する。

市としても学校図書の重要性を認識し、総合戦略との連携の下、学校司書及び司書教諭の適切配置にもなお一層努められたい。

## 【 指摘事項及び意見・要望 】

### ①教育委員会における保育料の収納事務について

保育料の収納状況及びその滞納状況についてはその状況を随時把握すべきところこれがまったく励行されていないものと認められる。今後は適切な収納状況管理が行えるよう、その事務処理方法等を改められたい。

### ②物品管理の徹底について

備品管理について、一部の学校（園）で備品台帳に処分された備品が記載されているケースや、施設統合の際に備品購入日が異動を行った月日で記載されているケースなどがあり、備品管理が十分でないものが見受けられた。

前回の定期監査の指摘により、園も学校と同じく備品管理システムの導入を園長会等で協議を行っているとのことであるが、システムによる管理の際には既存の備品台帳の見直しも含めて適切な備品管理に努めてもらいたい。

また、現在使用している備品の中に明らかに耐用年数が過ぎており、老朽化している備品があった。常時使用する備品で老朽化している物に関しては、安全面も考慮の上新規購入も視野に入れながら、安心安全に備品を使用できるように備品の更新計画の作成も含めて、適切な管理に努めてもらいたい。

なお教育委員会においては、財産管理の重要性を十分認識し、物品管理規則等の法令にのっとり適正な管理を行うよう引き続き指導されたい。

### ③光熱水費の節減対策強化について

各学校独自でデマンド値を管理し、電気代の節約に努めているが、教育委員会として統一的に各学校等に対して電気代節約を行うよう指導されたい。

### ④教育施設の維持管理等について

体育館屋根の老朽化（サビ）、校内での梅雨時期等の湿気対策（床に水が溜まる）、校庭内の大型遊具の更新等、必要な修繕等が実施されていない施設（学校）が見受けられた。これらについて安全面はもちろんのこと、体育館屋根に関しては、その景観が教育行政上の視点に立っても生徒に良い影響を与えないと思料される。

教育委員会においては、これらが計画的に実施できるよう、予算確保について財政担当課と十分協議し、建物等の適切な維持保全、児童・生徒の学習環境の維持・安全確保を図る観点から、早急に改善対策を図られたい。

また、教育環境の整備はソフト面、ハード面とも重要であるため、各学校、園からの施設修繕等の要望については、児童・生徒への安全性や衛生面を最優先の上、緊急性・重要性を適切に判断し対応されたい。

### ⑤会議、研修等に関する出張の復命について

出張復命書については、各施設作成されており概ね良好であった。

特に園職員の復命書については園内職員全員で供覧しており情報共有が図られている。また教育長まで決裁があり、出張者の感想・意見等記載されており簡潔明瞭で内容も充実していることは評価する。

しかし、一部の学校では資料添付による表題、項目だけの記載で、感想・意見が記載されていない復命書があったほか、一部の職員のみで供覧となっていたため復命書が活かされていなかった部分があった。

#### ⑥学校給食におけるアレルギー対応について

給食センターの現場においては、統一した方針が確立されていないため食物アレルギーの対応に苦慮されている。特に代替食・除去食を作るに当たっては、事故のないよう引き続き各学校との情報の共有化を図るとともに、教育委員会において食物アレルギー対応に対する統一方針を早急に定め、学校内や調理場における対応マニュアルを整備し、食の安全に万全を期されたい。

#### ⑦学校給食における異物混入について

勝田給食センターでは業務委託前に1件、業務委託後に3件の異物混入事件が発生している。今後、このような事件が発生しないよう、また発生した際の適格な対応（マニュアル）について業務委託先の業者管理も含め、全給食センターの管理体制の徹底を図られたい。

#### ⑧土居幼稚園職員の適正配置について

園児の構成においての事故も発生しており、その管理運営に苦慮しているため、急ぎ必要な要員措置を取られたい。

#### ⑨図書館備品の老朽化について

作東図書館ではビデオ資料再生の際にブラウン管テレビ（4台）を使用していた。画面の鮮明度、ちらつき等により視力低下等の恐れがあるため、視聴者の健康面も考慮の上、買い替えを検討すべきである。

⑩市内図書館のコピー料金について

各図書館のコピー料金が20円であるが、市場価格等との均衡がとれていないため、料金について適正な価格に見直すよう求める。

⑪米の単価について【再演事項】

給食センター間においては米の購入について、入札による契約を行っており、価格の統一が図られている。しかし各保育園間において購入単価に大きな差が生じている。

教育委員会、各保育園及び各関係機関にて協議のうえ、適正かつ統一的な単価となるよう再度努められたい。

## 5 参考資料

### 保 育 園

#### 1 在職教職員数の状況（平成27年9月30日現在）

（単位：人）

園名	職名 園長	正職員				嘱託職員				合計
		保育士	栄養士	調理員	計	保育士	栄養士	調理員	計	
勝田ひまわり園	1	5	0	1	6	8	1	1	10	17
大 原	1	5	1	1	7	6	0	1	7	15
大 吉	1	3	1	1	5	3	0	1	4	10
湯 郷	1	8	1	2	11	10	0	0	10	22
美 作 北	1	8	0	3	11	11	1	1	13	25
江 見	1	6	0	2	8	10	1	1	12	21
英 田	1	3	1	1	5	3	1	1	5	11
計	7	38	4	11	53	51	4	6	61	121

大原保育園の栄養士は大吉保育園との兼務である。

湯郷保育園の栄養士は英田保育園との兼務である。

湯郷保育園、美作北保育園、英田保育園の園長は、幼稚園長を兼務している。

#### 2 園児の収容状況（平成27年4月1日現在）

（単位：人）

園名	定員	入園児数							入園率	26年度 園児数	増減
		0歳児	1歳児	2歳児	3歳児	4歳児	5歳児	計			
勝田ひまわり園	100	1	9	17	18	17	17	79	79.0%	89	-10
大 原	90	2	8	10	12	12	15	59	65.6%	59	0
大 吉	45	0	2	3	11	9	16	41	91.1%	49	-8
湯 郷	120	5	14	27	30	30	28	134	111.7%	134	0
美 作 北	150	2	21	34	32	26	43	158	105.3%	150	8
江 見	130	1	9	16	26	18	26	96	73.8%	94	2
英 田	45	0	3	4	5	7	7	26	57.8%	37	-11
計	680	11	66	111	134	119	152	593	87.2%	612	-19

### 3 収入支出事務について

#### 保育料徴収状況

平成 27 年度現年分（平成 27 年 9 月 30 日現在）

（単位：円・％）

園名	調定額	収入済額	収入未済額	収納率
勝田ひまわり園	7,142,150	7,003,300	138,850	98.1
大原	4,318,950	4,192,400	126,550	97.1
大吉	4,050,250	4,050,250	0	100.0
湯郷	12,121,450	11,799,700	321,750	97.3
江見	9,332,100	8,961,150	370,950	96.0
英田	1,431,200	1,397,100	34,100	97.6
美作北	15,282,750	15,099,750	183,000	98.8
広域	459,500	380,800	78,700	82.9
計	54,138,350	52,884,450	1,253,900	97.7

#### 滞納繰越分

（単位：円・％）

園名	調定額	収入済額	収入未済額	収納率
勝田ひまわり園	83,650	8,250	75,400	9.9
大原	296,600	39,000	257,600	13.1
大吉	0	0	0	0.0
湯郷	226,000	0	226,000	0.0
江見	552,050	207,650	344,400	37.6
英田	180,150	77,000	103,150	42.7
美作北	21,750	21,750	0	100.0
広域	159,850	0	159,850	0.0
計	1,520,050	353,650	1,166,400	23.3

## 幼稚園

### 1 在職教職員数の状況（平成27年9月30日現在）

（単位：人）

園名 \ 職名	園長	教諭		計
		正職員	嘱託	
東栗倉	1	2	2	5
湯郷	1	4	0	5
美作北	1	4	0	5
土居	1	2	0	3
英田	1	3	0	4
計	5	15	2	22

湯郷幼稚園、美作北幼稚園、英田幼稚園の園長は、保育園長を兼務している。  
他2園の園長は、小学校長が兼務している。

### 2 園児の収容状況（平成27年4月1日現在）

（単位：人）

園名	入園児数				26年度 園児数	増減
	3歳児	4歳児	5歳児	計		
東栗倉	0	5	5	10	21	-11
湯郷		9	9	18	20	-2
美作北		19	15	34	33	1
土居		4	6	10	10	0
英田		3	8	11	17	-6
計	0	40	43	83	101	-18

# 小 学 校

## 1 在職職員数の状況 (平成 27 年 9 月 30 日現在)

(単位：人)

校名	職名 校長	教頭	教諭			養護 教諭	事務員	栄養士	その他	計
			正職員	講 師	非常勤					
勝田	1	2	8	1	2	1	1	1	4	21
勝田東	1	1	3	1	1	1	1	0	1	10
梶並	1	2	1	3	0	1	1	0	0	9
大原	1	1	13	2	2	1	1	2	5	28
東栗倉	1	1	6	1	1	1	1	2	3	17
美作第一	1	1	15	2	2	1	1	2	7	32
美作北	1	2	22	1	1	1	1	0	7	36
江見	1	1	13	1	2	1	1	1	7	28
土居	1	1	9	1	1	2	1	1	5	22
英田	1	1	11	2	1	1	1	0	6	24
計	10	13	101	15	13	11	10	9	45	227

東栗倉小学校長と土居小学校長は、幼稚園長を兼務している



2 児童数及びクラス数の状況（平成27年4月1日現在）

（単位：人）

学校名		1年生	2年生	3年生	4年生	5年生	6年生	特別支援	合計	26年度	増減
勝田	生徒数	13	17	12	16	17	11	3	89	83	6
	学級数	1	1	1	1	1	1	1	7	7	0
勝田東	生徒数	5	4	3	2	6	1	0	21	19	2
	学級数	1		1		1		0	3	3	0
梶並	生徒数	0	1	1	2	1	2	0	7	5	2
	学級数	1		1		1		0	3	3	0
大原	生徒数	28	33	30	28	26	30	14	189	200	-11
	学級数	1	1	1	1	1	1	3	9	9	0
東粟倉	生徒数	10	8	14	4	10	4	0	50	55	-5
	学級数	1	1	1	1	1	1	0	6	7	-1
美作第一	生徒数	35	39	34	35	38	43	23	247	269	-22
	学級数	1	2	1	1	1	2	4	12	15	-3
美作北	生徒数	45	57	57	51	50	72	19	351	343	8
	学級数	2	2	2	2	2	2	3	15	16	-1
江見	生徒数	31	22	17	36	25	24	17	172	159	13
	学級数	1	1	1	1	1	1	3	9	9	0
土居	生徒数	9	14	16	13	7	14	5	78	79	-1
	学級数	1	1	1	1	1	1	2	8	8	0
英田	生徒数	21	10	18	25	14	16	14	118	112	6
	学級数	1	1	1	1	1	1	3	9	9	0
合計	生徒数	197	205	202	212	194	217	95	1322	1324	-2
	学級数	11	10	11	9	11	10	19	81	86	-5

## 中 学 校

### 1 在職教職員数の状況 (平成 27 年 9 月 30 日現在)

(単位：人)

校名	職名 校長	教頭	教 諭			養護 教諭	事務員	その他	計
			正職員	講 師	非常勤				
勝 田	1	1	5	1	4	1	1	5	19
大 原	1	1	10	4	2	1	1	7	27
美 作	1	1	21	2	2	1	2	7	37
作 東	1	1	15	2	3	1	1	5	29
英 田	1	1	8	0	5	1	1	5	22
計	5	5	59	9	16	5	6	29	134

### 2 生徒数及びクラス数の状況 (平成 27 年 4 月 1 日現在)

(単位：人)

学 校 名		1 年生	2 年生	3 年生	特別支援	計	26 年度	増減
勝 田	生徒数	13	13	20	0	46	61	-15
	学級数	1	1	1	0	3	3	0
大 原	生徒数	43	41	45	6	135	134	1
	学級数	2	2	2	3	9	8	1
美 作	生徒数	96	114	100	10	320	318	2
	学級数	3	3	3	2	11	11	0
作 東	生徒数	47	47	45	7	146	151	-5
	学級数	2	2	2	2	8	8	0
英 田	生徒数	13	23	31	2	69	82	-13
	学級数	1	1	1	1	4	5	-1
合 計	生徒数	212	238	341	25	716	746	-30
	学級数	9	9	9	8	35	35	0

## 給食センター

### 1 在職員数の状況 (平成 27 年 9 月 30 日現在)

(単位：人)

施設名	職名 施設長	栄養士		調理員		運転員		計
		職員	委託等	職員	委託等	職員	委託等	
勝田給食センター	1	1	0	0	4	0	2	8
英北給食センター	1	1	0	6	0	0	4	12
美作給食センター	1	1	0	0	14	0	4	20
作東給食センター	1	1	0	7	0	1	0	10
計	4	4	0	13	18	1	10	50

平成 27 年 8 月より勝田給食センター及び美作給食センターの洗浄、調理、配送、返却に関して業務委託を行っている。

勝田給食センター長と美作給食センター長は兼務となっている。

### 2 給食実施状況 (平成 27 年 9 月 30 日現在)

施設名	調理員数 (人)	実施日数 (日)	対象者数 (人)	食数 (食)	調理員一人あたり 平均数(食)
勝田給食センター	4	259	215	18,680	4,670
英北給食センター	6	324	447	36,914	6,152
美作給食センター	14	423	997	107,201	7,657
作東給食センター	7	424	473	40,115	5,731
計	31	1430	2,132	202,910	6,545

## 図書館

### 1 在職職員数の状況 (平成27年9月30日現在)

館名	職員数 (人)	開館日数 (日)	蔵書数 (冊)	利用者数 (人)	貸し出し 冊数(冊)	予約件数 (件)
美作中央図書館	2	130	35,236	5,668	23,378	2,252
大原図書館	1	130	3,449	927	1,641	56
東栗倉図書館	2	127	8,269	1,382	3,399	896
作東図書館	2	132	49,302	8,295	14,688	744
英田図書館	2	125	31,154	3,388	8,022	481
計	9	644	127,410	19,660	51,128	4,429